**АНАЛІЗ**

**регуляторного впливу проєкту рішення Станіславчицької сільської ради «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Станіславчицької сільської територіальної громади»**

Аналіз регуляторного впливу проекту рішення сільської ради розроблений відповідно до вимог Закону України від 11.09.2003 № 1160-ІY«Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», постанови Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 «Про затвердження методики проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» зі змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 16.12.2015 № 1151 та Податкового кодексу України від 02.12.2010 № 2755-УІ (зі змінами і доповненнями).

**Регуляторний орган**: Станіславчицька сільська рада.

**Розробник**: фінансовий відділ Станіславчицької сільської ради.

**Контакти**: тел.(04332) 3-42-75.

**1. Визначення проблеми, яку передбачається розв’язати шляхом регулювання**

**Проблема, яку передбачається розв’язати шляхом державного регулювання:**

Згідно зі статтею 10 та пунктом 12.3 статті 12 Податкового кодексу України законодавчо закріплено право органів місцевого самоврядування встановлювати місцеві податки та збори в межах своїх повноважень.

Законом України від 16 січня 2020 року №466-ІХ «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо вдосконалення адміністрування податків, усунення технічних та логічних неузгодженостей у податковому законодавстві» (далі – Закон №466-ІХ) внесені зміни до Податкового кодексу України, зокрема, визначено, що у рішенні про встановлення місцевих податків та зборів, а також податкових пільг з їх сплати може не визначатися термін його дії. У такому випадку рішення буде чинним до прийняття нового рішення. Отже, Законом №466-ІХ скасований обов’язок щорічного прийняття рішень про встановлення місцевих податків та зборів. Таким чином, органи місцевого самоврядування у поточному році можуть не приймати рішення про встановлення місцевих податків та зборів. У такому випадку, з урахуванням прийнятих змін:

єдиний податок та податок на майно (в частині транспортного податку та плати за землю, крім земельного податку за лісові землі) будуть справлятися із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування таких місцевих податків та зборів.

податок на майно (в частині податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки), збір за місця для паркування транспортних засобів, туристичний збір та земельний податок за лісові землі (у разі їх встановлення) – за ставками, що визначені у діючих рішеннях.

Але, враховуючи те, що у 2020 році в результаті реформи децентралізації до Станіславчицької сільської територіальної громади приєдналися населені пункти розформованих громад, потребує врегулювання територія, на яку поширюється дія рішення про встановлення ставок місцевих податків і зборів, податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів, що, в свою чергу, потребує прийняття органом місцевого самоврядування нового рішення.

Податковим кодексом України визначено, що органи місцевого самоврядування приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та податкових пільг зі сплати місцевих податків та зборів до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлених місцевих податків та зборів, та про внесення змін до таких рішень. Рішення про встановлення місцевих податків та зборів офіційно оприлюднюється відповідним органом місцевого самоврядування до 25 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та зборів або змін (плановий період). В іншому разі норми відповідних рішень застосовуються не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим періодом.

Якщо в рішенні органу місцевого самоврядування про встановлення місцевих податків та зборів, а також податкових пільг з їх сплати не визначено термін його дії, таке рішення є чинним до прийняття нового рішення.

Місцеві податки зараховуються в повному обсязі до бюджету Станіславчицької сільської територіальної громади та, відповідно до діючого законодавства, є джерелом формування загального фонду бюджету Станіславчицької сільської територіальної громади, забезпечують збалансованість дохідної частини бюджету та задоволення нагальних потреб Станіславчицької сільської територіальної громади. Кошти від їх надходження спрямовуються на забезпечення діяльності функціонування бюджетних установ, на реалізацію місцевих цільових програм, які фінансуватимуться за рахунок бюджету Станіславчицької сільської територіальної громади.

Виходячи з вищевикладеного, з метою безумовного виконання Податкового кодексу України, недопущення суперечливих ситуацій, забезпечення дохідної частини бюджету Станіславчицької сільської територіальної громади, виконання місцевих цільових програм Станіславчицької сільської територіальної громади, Станіславчицька сільська рада має прийняти рішення «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Станіславчицької сільської територіальної громади».

**Причини виникнення проблеми:**

У разі неприйняття рішення про встановлення місцевих податків і зборів, податки і збори справлятимуться по мінімальним ставкам, що спричинить втрати дохідної частини бюджету. Як наслідок, не в повній мірі будуть профінансовані соціальні програми громади:

- утримання закладів дошкільної освіти, шкіл (оплата комунальних послуг та енергоносіїв, придбання продуктів харчування тощо) **–** 1475,1 тис. грн.;

- капітальний ремонт доріг – 500,0 тис. грн.;

-  благоустрій населених пунктів - 770,5 тис. грн.

***Аналіз втрат до сільського бюджету***

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| п/н | **Назва показника** | **У разі прийняття рішення про місцеві податки та збори на 2022р.** | | **У разі не прийняття рішення про місцеві податки та збори на 2022 р.** | | **Відхилення, тис.грн.**  **(втрати бюджету)** |
| **Ставка, %** | **Очікуваний обсяг надходжень тис.грн.** | **Ставка, %**  **(мінімальна)** | **Очікуваний обсяг надходжень тис.грн.** |
| 1 | Податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки (юридичні особи) | 0,5% | 30,0 | 0,02%-1,0% | 24,9 | -5,1 |
| 2 | Плата за землю | 0,03% – 12% | 5100,0 | 0,03% – 12% | 4750,0 | -350,0 |
| 3 | Єдиний податок | І гр.-10%,  ІІ гр.-20% | 1328,2 | І гр.-10%,  ІІ гр.-20% | 1328,2 | - |
|  | РАЗОМ  (втрати до бюджету) | Х | 6458,2 | Х | Х | -355,1 |

*Примітка: враховуючи те, що транспортний податок встановлюється Податковим кодексом та  не підлягає регулюванню органами місцевого самоврядування він буде справлятись виходячи з норм Кодексу у фіксованому розмірі - 25 000 грн. за один об’єкт оподаткування. Обсяг надходжень до місцевого бюджету не зміниться, тому втрати до бюджету по даному податку не розраховувались.*

*Разом з тим, у разі не прийняття рішення про встановлення транспортного податку сільська рада порушить норми Податкового кодексу України в частині обов’язкового встановлення цього податку.*

**Підтвердження важливості проблеми:**

Важливість проблеми при затвердженні місцевих податків і зборів полягає в необхідності наповнення бюджету Станіславчицької сільської територіальної громади та спрямування отриманих коштів від сплати податків на вирішення соціальних проблем територіальної громади та покращення її інфраструктури.

Кожен податок є важливою складовою доходів бюджету, оскільки забезпечує внесок у його наповнення. Згідно з бюджетним законодавством податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, земельний податок, транспортний податок та єдиний податок є джерелами надходжень загального фонду бюджету, за рахунок якого утримуються бюджетні установи, що забезпечують надання послуг населенню громади в галузях освіти, охорони здоров’я, соціального захисту, культури, фізичної культури та спорту.

Враховуючи вищевикладене, Станіславчицькою сільською  радою розробляється проект рішення «Про встановлення  місцевих податків і зборів на території Станіславчицької сільської територіальної громади»  та публікується в засобах масової інформації.

Разом з тим, при прийнятті рішення необхідно забезпечити баланс інтересів усіх сторін - суб’єктів господарювання, громадян та органу місцевого самоврядування.

Тому, проектом регуляторного акта збережено утримання ставок місцевих податків і зборів на прийнятному для усіх сторін рівні. З метою уникнення надмірного податкового навантаження визначено оптимальний рівень оподаткування, який би забезпечував стабільні та достатні надходження в бюджет громади, а з іншого боку, не ліквідовував би стимулів до активізації підприємницької діяльності.

Зокрема, ставки туристичного збору залишаються без змін: 0,5% до розміру мінімальної заробітної плати - для внутрішнього туризму та 5,0% - для в’їзного туризму.

Пропонується п**о єдиному податку для фізичних осіб-суб’єктів підприємницької діяльності першої групи залишити максимальну ставку в розмірі 10% від прожиткового мінімуму для працездатних осіб, встановленого законом на 1 січня податкового (звітного) року, а для 2-ї групи - 20% від мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) року. Враховуючи той факт, що розміри** прожиткового мінімуму та **мінімальної заробітної плати станом на 01.01.2022р. будуть збільшені, встановлення зазначених вище ставок єдиного податку дозволить зміцнити ресурсну базу бюджету територіальної громади, оскільки він є одним із податків, що займає питому вагу в загальних надходженнях.**

**Враховуючи очікуване збільшення надходжень єдиного податку до сільського бюджету у сумі 1328,2 тис. грн. або на 260,0 тис. грн. більше за прогноз на 2021 рік та провівши консультацію з представниками суб’єктів господарювання, які погодились на встановлення максимальних ставок для платників єдиного податку першої та другої групи, можна зробити висновок, що кількість платників щороку зростає. А саме в 2020 році – 206 чоловік, прогноз на 2021 рік - 219 чоловік. Тому, встановлення вищезазначених ставок не матиме суттєвого негативного впливу на діяльність суб’єктів господарювання.**

Враховуючи те, що ставка податку на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки не змінювалась з 2019 року, вона збільшена у 1,5 рази.

При встановленні ставок земельного податку взято до уваги те, що в зв’язку із приєднанням семи територіальних громад до с.Станіславчик, ставки податку збільшені, але у грошовому виразі це не призведе до суттєвого зростання земельного податку.

**Основні групи, на які проблема справляє вплив:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Групи** | **Так** | **Ні** |
| Громадяни | так | - |
| Держава | так | - |
| Суб’єкти господарювання | так | - |
| у тому числі суб’єкти малого підприємництва\* | так | - |

**Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою ринкових механізмів:**

 Застосування ринкових механізмів для вирішення вказаної проблеми не є можливим, оскільки здійснення вищезазначених заходів є засобом державного регулювання та відповідно до Податкового кодексу України є компетенцією сільської ради.

**Обґрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою діючих регуляторних актів:**

Зазначена проблема не може бути вирішена за допомогою діючих регуляторних актів, оскільки ставки податків, затверджені рішенням 33 сесії Станіславчицької сільської ради 7 скликання від 23.05.2019 року «Про встановлення місцевих податків і зборів», застосовуватимуться у 2021 році та не будуть поширюватись на усю територію сформованої територіальної громади.

Отже, з метою правового регулювання господарських і адміністративних відносин між органом місцевого самоврядування та суб’єктами господарювання, недопущення суперечливих ситуацій, безумовного виконання вимог Податкового кодексу України, забезпечення виконання стратегічного плану розвитку Станіславчицької сільської територіальної громади до 2030 року, вказана проблема потребує розв’язання шляхом прийняття рішення «Про встановлення ставок місцевих податків і зборів на території Станіславчицької сільської територіальної громади».

Запропонований проект рішення «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Станіславчицької сільської територіальної громади» враховує приєднані населені пункти і був оговорений та схвалений постійною комісією Станіславчицької сільської ради з питань фінансів, бюджету, планування соціально-економічного розвитку, міжнародного співробітництва та комунальної власності.

**2. Цілі державного регулювання**

**Цілі державного регулювання, безпосередньо пов'язані з розв'язанням проблеми:**

Проект регуляторного акта спрямований на розв’язання проблеми, визначеної в попередньому розділі.

 Основними цілями регулювання є:

- здійснити планування та прогнозування надходжень від місцевих податків і зборів при формуванні бюджету сільської територіальної громади;

- встановити доцільні і обґрунтовані розміри ставок місцевих податків і зборів з урахуванням рівня платоспроможності громадян та суб’єктів господарювання та відповідно до потреб бюджету сільської територіальної громади;

 - забезпечити додаткові надходження до бюджету сільської територіальної громади з метою забезпечення належного фінансування програми соціально-економічного  розвитку громади;

**-** встановити пільги щодо сплати місцевих податків і зборів;

- забезпечити своєчасне надходження до бюджету сільської територіальної громади місцевих податків і зборів;

- забезпечити відкритість процедури, прозорість дій органу місцевого самоврядування;

- привести рішення сільської ради у відповідність до норм та вимог Податкового кодексу України.

**3.  Визначення та оцінка способів досягнення визначених цілей**

1. **Визначення альтернативних способів**

|  |  |
| --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Опис альтернативи** |
| Альтернатива 1.  Не прийняття регуляторного акта (залишення існуючої на даний момент ситуації без змін) | Така альтернатива є неприйнятною в зв’язку з тим, що в даному випадку відповідно до пункту 12.3.5 статті 12 Податкового кодексу України, місцеві податки та збори сплачуються платниками у порядку, встановленому Кодексом за  ставками минулого року , що не сприятиме наповненню бюджету сільської територіальної громади в можливих обсягах.  В результаті реформи децентралізації до Станіславчицької сільської територіальної громади приєдналися населені пункти розформованих громад, тому потребує врегулювання територія, на яку поширюється дія рішення про встановлення ставок місцевих податків і зборів, податкових пільг зі сплати місцевих податків і зборів, що, в свою чергу, потребує прийняття органом місцевого самоврядування нового рішення.  Очікуванні втрати бюджету сільської територіальної громади в результаті неприйняття рішення «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Станіславчицької сільської територіальної громади» складатимуть 355,1 тис.грн. Негативний вплив буде завдано територіальній громаді, оскільки відсутність надходжень до бюджету ставить під загрозу фінансування соціально важливих програм, бюджетної сфери в галузях освіти, соціального захисту, культури, благоустрою населених пунктів. |
| Альтернатива 2.  Прийняття регуляторного акта | Прийняття даного рішення сільської ради забезпечить досягнення встановлених цілей, чітких та прозорих механізмів справляння та сплати місцевих податків і зборів на території територіальної громади та відповідне наповнення бюджету сільської територіальної громади.  Забезпечить  фінансову основу самостійності органу місцевого самоврядування. До бюджету територіальної громади надійде 6458,2 тис.грн., що дозволить профінансувати додаткові заходи в частині розвитку інфраструктури громади. |

**2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей**

*Оцінка впливу на сферу інтересів органів місцевого самоврядування*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Альтернатива 1 | Відсутні | Втрати бюджету сільської територіальної громади у сумі 355,1 тис. грн. за рахунок несплати податків СПД |
| Альтернатива 2 | 1. Забезпечить дотримання вимог Податкового кодексу України, реалізацію наданих органам місцевого самоврядування повноважень.  2. Забезпечить відповідні надходження до бюджету сільської територіальної громади від сплати місцевих податків і зборів у сумі 6458,2 тис. грн.  3.Створить сприятливі фінансові можливості сільської влади для задоволення соціальних та інших потреб територіальної громади.  4. Вдосконалить відносини між сільською радою, органом фіскальної служби та суб’єктами господарювання, пов’язаних зі справлянням податків та зборів. | Витрати пов’язані з підготовкою регуляторного акта, проведення відстежень результативності даного регуляторного акта та процедур з його опублікування. |

*Оцінка впливу на сферу інтересів громадян*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Альтернатива 1 | Відсутні.  Сплата податків справляється із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування таких місцевих податків та/або зборів. | Витрати повязані лише з платою за землю в сумі 350,0 тис.грн. |
| Альтернатива 2 | -сплата податків та зборів за обґрунтованими ставками;  -відкритість процедури, прозорість дій місцевого самоврядування;  -виконання заходів, передбачених Програмою соціально-економічного розвитку Станіславчицької сільської територіальної громади на 2021 рік. | Витрати, повязані лише з платою за землю, в сумі 350,0 тис.грн. |

***Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання***

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показник** | **Великі** | **Середні** | **Малі** | **Мікро** | **Разом** |
| Кількість суб’єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць\* | 0 | 0 | 22 | 197 | 219 |
| Питома вага групи у загальній кількості, відсотків | 0 | 0 | 10,05 | 89,95 | 100 |

**\*** *За даними Жмеринського управління ДПС у Вінницькій області станом на 01.01.2021 року.*

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Альтернатива 1 | Суб'єкти господарювання – платники місцевих податків і зборів з 1 січня 2022 року будуть сплачувати місцеві податки і збори, виходячи з норм Податкового Кодексу із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування таких місцевих податків та/або зборів. Бюджет територіальної громади недоотримає 355,1 тис.грн. | Відсутні |
| Альтернатива 2 | Забезпечує досягнення цілей державного регулювання.  Враховує пропозиції фізичних та юридичних осіб, які прийняли участь в обговорені проєкту рішення.  Дозволяє наповнювати місцевий бюджет власними надходженнями. | Суб'єкти господарювання будуть сплачувати податки згідно рішення сільської ради за запропонованими ставками, які становитимуть 355,1 тис. грн.  Затрати часу, необхідні для ознайомлення з рішенням про місцеві податки і збори. |

У зв’язку з відсутністю суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва, що підпадають під дію регуляторного акту, зроблено розрахунок витрат на одного суб’єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта згідно Додатка 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (Додаток 1 до АРВ).

**Оцінка сумарних витрат, які будуть виникати у суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта** (згідно з додатком 1)

|  |  |
| --- | --- |
| **Сумарні витрати за альтернативами** | **Сума витрат, гривень** |
| Альтернатива 1. Сумарні витрати для суб’єктів господарювання великого та середнього підприємництва | *-* |
| Альтернатива 2. Сумарні витрати для суб’єктів господарювання великого та середнього підприємництва згідно з додатком 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (рядок 11 таблиці «Витрати на одного суб’єкта господарювання середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта») | 0 |

**4. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей.**

Вартість балів визначається за чотирибальною системою оцінки ступеня досягнення визначених цілей, де:

4- цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті повною мірою (проблема більше існувати не буде);

3- цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть);

2- цілі прийняття регуляторного акта, які можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться, деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними);

1-цілі прийняття регуляторного акта, які не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)** | **Бал результативності ( за чотирибальною системою оцінки)** | **Коментарі щодо присвоєння відповідного бала** |
| Альтернатива 1 | 1 - цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати) | Така альтернатива є неприйнятною в зв’язку з тим, що в даному випадку відповідно до статті 12 Податкового кодексу України, місцеві податки і збори сплачуються платниками у порядку, встановленому Кодексом за  мінімальними ставками, що не сприятиме наповненню бюджету територіальної громади в можливих обсягах.  Очікуванні втрати бюджету сільської територіальної громади в результаті неприйняття рішення «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Станіславчицької сільської територіальної громади» складатимуть 355,1 тис. грн., що не в повній мірі дозволить профінансувати заходи соціально- економічного значення сільської територіальної громади (благоустрій, утримання комунальних закладів та інше.) |
| Альтернатива 2 | 3 - цілі прийняття проекту регуляторного акта можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть) | Прийняття даного рішення сільської ради забезпечить досягнути встановлених цілей, чітких та прозорих механізмів справляння та сплати місцевих податків і зборів на території територіальної громади та відповідне наповнення бюджету сільської територіальної громади.  Забезпечить  фінансову основу самостійності органу місцевого самоврядування. До бюджету територіальної громади надійде 6458,2  тис. грн., що дозволить профінансувати в повному об’ємі дошкільні та навчальні заклади, благоустрій та інші соціальні програми.  Таким чином, прийняттям вказаного рішення буде досягнуто балансу інтересів громади і платників податків і зборів. |

**Рейтинг результативності досягнення цілей.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності** | **Вигоди**  **(підсумок)** | **Витрати**  **(підсумок)** | **Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу** |
| Альтернатива 2 | Вирішує проблему.  Сплата податків за обгрунтованими ставками.  Надходження наповнення в повному обсязі місцевого бюджету, спрямування коштів на соціально-економічний розвиток громади. Встановлення пільг для окремих категорій населення. | Громадяни та суб'єкти господарювання будуть сплачувати податки за ставками згідно рішення сільської ради.  Сумарні витрати становитимуть 355,1 тис.грн. | Цей регуляторний акт відповідає потребам у розв’язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики. Затвердження такого регуляторного акта  забезпечить поступове досягнення встановлених цілей.  Наповнення місцевого бюджету, збереження стабільного фінансового стану суб’єктів господарювання та забезпечення збереження робочих місць. |
| Альтернатива 1 | Відсутні | Витрати пов’язані з публікацією об’яви щодо громадського обговорення проєкту та надання пропозицій. | Останнє місце у рейтингу, так як не вирішує проблем по сплаті податків. Зменшення надходжень до бюджету.  Підвищення соціальної напруги. |

**Переваги обраної альтернативи**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг** | **Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи** | **Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта** |
| Альтернатива 2 | Цілі прийняття проекту рішення «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Станіславчицької сільської територіальної громади» будуть досягнуті майже у повній мірі. До бюджету сільської територіальної громади надійдуть додаткові кошти від сплати місцевих податків і зборів, а податкове навантаження для платників не буде надмірним. Таким чином, прийняттям вказаного рішення буде досягнуто балансу інтересів сільської ради і платників податків і зборів.  До бюджету територіальної громади надійде 6458,2  тис.грн., що дозволить профінансувати в повному об’ємі дошкільні та навчальні заклади, благоустрій та інші соціальні програми. | Зміни до чинного законодавства:  - Податкового кодексу України;  - Бюджетного кодексу України;  - Земельного кодексу України;  - та інші закони (зміна мінімальної заробітної плати, прожиткового мінімуму, тощо). |
| Альтернатива 1 | У разі неприйняття регуляторного акта, податок справлятиметься по мінімальним ставкам, що спричинить втрати доходної частини бюджету і відповідно не виконання бюджетних програм. Очікуванні втрати бюджету сільської територіальної громади в результаті неприйняття рішення «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Станіславчицької сільської територіальної громади» складатимуть 355,1 тис.грн., що не в повній мірі дозволить профінансувати заходи соціально- економічного значення сільської територіальної громади (благоустрій, утримання комунальних закладів та інше.)  Вказана альтернатива є неприйнятною. | Зміни до чинного законодавства:  - Податкового кодексу України;  -  Бюджетного кодексу України;  -  Земельного кодексу України;  та інші закони (зміна мінімальної заробітної плати, прожиткового мінімуму, тощо). |

           Таким чином для реалізації обрано Альтернативу 2 – встановлення економічно- обґрунтованих місцевих податків і зборів,  що є посильними для платників податків та забезпечить фінансову основу самостійності органу місцевого самоврядування – Станіславчицької сільської ради.

**5. Механізм, який пропонується застосувати** **для розв’язання проблеми**.

Основним механізмом, який забезпечить розв’язання визначеної проблеми, є встановлення місцевих податків і зборів. По кожному виду місцевого податку визначаються платники податку, об’єкти оподаткування, база оподаткування, ставка податку, строк сплати податку, порядок сплати, податкові пільги та порядок їх застосування.

При здійсненні регуляторної діяльності розглядаються обгрунтовані пропозиції та зауваження до проєкту рішення, надані суб’єктами господарювання, представниками територіальної громади у встановленому законом порядку.

**Заходи, які мають здійснити органи влади для впровадження цього регуляторного акта:**

1. Розробка та оприлюднення проєкту рішення «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Станіславчицької сільської територіальної громади» та аналіз регуляторного впливу до нього з метою отримання зауважень та пропозицій.

2. Проведення консультацій з суб’єктами господарювання.

3. Підготовка експертного висновку відповідальної комісії, щодо відповідності проєкту рішення вимогам Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

4. Отримання висновку від Державної регуляторної служби України та встановлення ставок місцевих податків та зборів.

5. Оприлюднення рішення.

6. Проведення заходів з відстеження результативності прийнятого рішення.

Таким чином, упровадження регуляторного акта забезпечить дотримання норм чинного податкового законодавства як органами державної податкової служби, органами місцевого самоврядування, так і суб’єктами господарювання у тому числі нерезидентами, які є власниками об’єктів житлової та/або нежитлової нерухомості, та громадянами, які сплачують податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, у порядку та на умовах, визначених Податковим Кодексом та цим регуляторним актом.

Встановлення запропонованих ставок податків є основним механізмом, який забезпечить розв’язання визначеної проблеми.

За результатами проведених розрахунків очікуваних витрат та вигод СПД, прогнозується, що прийняття зазначеного проєкту рішення дозволить забезпечити баланс інтересів суб’єктів господарювання, громадян та органу місцевого самоврядування. А його застосування буде ефективним для вирішення проблеми, зазначеній в розділі І цього АРВ.

### **6. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги.**

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб’єктів малого підприємництва не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків та зборів, не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

Тест малого підприємництва (М-тест) наведено у додатку № 2.

### **7. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта.**

*Термін дії акта:*

Рішення буде чинним до прийняття нового рішення.

В разі внесення змін до чинного законодавства України в частині справляння місцевих податків і зборів, відповідні зміни будуть внесені до даного регуляторного акта.

*Обґрунтування запропонованого терміну дії акта:*

Відповідно до Закону України від 16 січня 2020 року №466-ІХ «Про внесення змін до Податкового кодексу України щодо вдосконалення адміністрування податків, усунення технічних та логічних неузгодженостей у податковому законодавстві» скасовано обов’язкове щорічне прийняття рішень про встановлення місцевих податків та/або зборів, якщо в рішенні не вказано термін його дії.

Таким чином, зміни до даного регуляторного акта будуть внесені лише в разі необхідності внесення змін до розміру ставок, встановлення чи скасування пільг, справляння місцевих податків та зборів.

### **8. Визначення показників результативності дії регуляторного акта.**

Виходячи з цілей державного регулювання, визначених у другому розділі АРВ, для відстеження результативності регуляторного акта слід визначити не менше ніж три кількісних показника, які безпосередньо характеризують результативність дії регуляторного акта та які підлягають контролю (відстеження результативності).

Для відстеження результативності дії регуляторного акта основними є такі показники:

- сума надходжень до місцевого бюджету від сплати місцевих податків (податок на майно, плата за землю, єдиний податок з фізичних осіб – підприємців 1,2 групи) тис. грн.;

- кількість суб’єктів господарської діяльності – платників місцевих податків (податок на майно, плата за землю, єдиний податок з фізичних осіб – підприємців 1,2 групи), на яких поширюватиметься дія акта, осіб;

- розмір коштів, що витрачатимуться суб’єктами господарювання та/або фізичними особами, пов’язаними з виконанням вимог акту;

- рівень поінформованості суб’єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта.

Прогнозні показники результативності.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| п/н | **Назва показника** | **У разі прийняття рішення про місцеві податки та збори на 2022 р.** | | | | | | |
| **Всього за рік** | в т.ч. за кварталами | | | | | |
| **І** | **ІІ** | **ІІІ** | **ІV** |
| 1 | Разом надходжень до місцевого бюджету(очікуваний обсяг надходжень, тис.грн.), в тому числі: | 6458,2 | 1507,5 | 1612,5 | 1612,5 | 1725,7 |
|  | - Єдиний податок | 1328,2 | 300,0 | 330,0 | 330,0 | 368,2 |
|  | -податок на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки | 30,0 | 7,5 | 7,5 | 7,5 | 7,5 |
|  | -плата за землю | 5100,0 | 1200 | 1275,0 | 1275,0 | 1350,0 |
| 2 | Кількість суб`єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта | 3537 | 800 | 850 | 900 | 987 |
| 3 | Час, що витрачатиметься суб’єктами господарювання та/або фізичними особами, пов’язаними з виконанням вимог акта, години на 1 суб’єкта . | 2,5 години | | | | | | |
| 4 | Розмір коштів, що витрачатимуться суб’єктами господарювання та/або фізичних осіб, пов’язаними з виконаннями вимог акту.  - на сплату податку  - на адміністративні витрати | 1883,452 | | | | | |
| 5 | Рівень поінформованості суб`єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта.  Оприлюднення прийнятого рішення:  - на офіційному сайті сільської ради. | Високий  Оприлюднені повідомлення, проект рішення, АРВ на офіційному сайті Станіславчицької сільської ради  <http://strada.vn.ua/regular-politika> | | | | | |

Оцінка ефективності регуляторного акта буде здійснена за допомогою проведення базового, повторного відстеження результативності регуляторного акта.

Відстеження результативності регуляторного акта буде проводитись статистичним методом.

**Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності:**

Статистичні:

- аналітичні показники Жмеринського управління ГУ ДПС у Вінницькій області;

- інформація фінансового відділу Станіславчицької сільської ради.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися до дня набрання чинності цим регуляторним актом.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися в період до одного року, після набрання чинності регуляторним актом.

У рамках статистичного методу відстеження аналіз офіційної статистичної інформації буде проводитися щодо розміру надходжень до селищного бюджету та кількості осіб, на яких поширюватиметься дія акта.

Проект розроблений з урахуванням вимог Податкового кодексу України, рекомендацій Державної регуляторної служби України та обов'язку органів місцевого самоврядування надавати ДПС інформацію про прийняті ставки місцевих податків і зборів.

У проекті рішення відсутні положення, які містять ознаки дискримінації, правила та процедури, які можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень.

Проект не стосується питань впливу реалізації акта на ринок праці.

**Сільський голова Володимир ПЕРЕПЕЧАЙ**

Начальник фінансового відділу

Станіславчицької сільської ради

Галина Генералова

3-42-75

Додаток 1

до аналізу регуляторного впливу проекту рішення Станіславчицької сільської ради «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Станіславчицької сільської територіальної громади»

**В И Т Р А Т И**

**на одного суб'єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **п/№** | **Витрати** | **За** **перший рік** |
| 1 | Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо, гривень | 0 |
| 2 | Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів), гривень | 0 |
| 3 | Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам, гривень  (середня заробітна плата на 2021 рік, згідно основних прогнозних макропоказників, опублікованих в Постанові Кабінету Міністрів України №671 від 29.07.2020р., становитиме 13632,00 грн.) | 13632грн/160год\*2,5год=213,00 грн. |
| 4 | Витрати, пов'язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/ приписів тощо), гривень | ~~0~~ |
| 5 | Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов'язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо), гривень | 0 |
| 6 | Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо), гривень | ~~0~~ |
| 7 | Витрати, пов'язані із наймом додаткового персоналу, гривень | 0 |
| 8 | Інше (уточнити), гривень | 0 |
| 9 | РАЗОМ (сума рядків: 1 + 2 + 3 + 4 + 5 + 6 + 7 + 8), гривень | 213,00 |
| 10 | Кількість суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на яких буде поширено регулювання, одиниць | 0 |
| 11 | Сумарні витрати суб'єктів господарювання великого та середнього підприємництва, на виконання регулювання (вартість регулювання) (рядок 9 х рядок 10), гривень | 213,00 |

           Розрахунок витрат відповідно до статті 12 ПК розраховується на перший рік дії регуляторного акту.

**Розрахунок відповідних витрат на одного суб’єкта господарювання**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Вид витрат | У перший рік | Періодичні (за рік) |
| Витрати на придбання основних фондів, обладнання та приладів, сервісне обслуговування, навчання/підвищення кваліфікації персоналу тощо | 0 | 0 |

Грн.

|  |  |
| --- | --- |
| Вид витрат | Витрати на сплату податків та зборів (змінених/нововведених) (за рік) |
| Податки та збори (зміна розміру податків/зборів, виникнення необхідності у сплаті податків/зборів) | 0 |

Грн.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Вид витрат | Витрати\* на ведення обліку, підготовку та подання звітності (за рік) | Витрати на оплату штрафних санкцій за рік | Разом за рік |
| Витрати, пов'язані із веденням обліку, підготовкою та поданням звітності державним органам (витрати часу персоналу) | 213,00 | 0 | 213,00 |

Грн.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Вид витрат | Витрати на адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (за рік) | Витрати на оплату штрафних санкцій усунення виявлених порушень (за рік) | Разом за рік |
| Витрати, пов’язані з адмініструванням заходів державного нагляду (контролю) (перевірок, штрафних санкцій, виконання рішень/приписів тощо | 0 | 0 | 0 |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Вид витрат | Витрати на проходження відповідних процедур (витрати часу, витрати на експертизи, тощо) | Витрати безпосередньо на дозволи, ліцензії, сертифікати, страхові поліси (за рік –стартовий) | Разом за рік (стартовий) |
| Витрати на отримання адміністративних послуг (дозволів, ліцензій, сертифікатів, атестатів, погоджень, висновків, проведення незалежних/обов’язкових експертиз, сертифікації, атестації тощо) та інших послуг (проведення наукових, інших експертиз, страхування тощо) | 0 | 0 | 0 |

Грн.

|  |  |
| --- | --- |
| Вид витрат | За рік (стартовий)  грн. |
| Витрати на оборотні активи (матеріали, канцелярські товари тощо) | 0 |

|  |  |
| --- | --- |
| Вид витрат | Витрати на оплату праці додатково найманого персоналу (за рік) |
| Витрати, пов’язані із наймом додаткового персоналу | 0 |

**Сільський голова Володимир ПЕРЕПЕЧАЙ**

Додаток 2

до аналізу регуляторного впливу проекту рішення Станіславчицької сільської ради «Про встановлення місцевих податків і зборів на території Станіславчицької сільської територіальної громади»

**ТЕСТ**

**малого підприємництва (М-Тест)**

**1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання**

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб’єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 15 квітня 2021 року по 14 травня 2021 року.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Порядковий номер** | **Вид консультації (публічні консультації прямі (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет - консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)** | **Кількість учасників консультацій, осіб** | **Основні результати консультацій (опис)** |
| 1 | Робочі наради та зустрічі | 3 | Обговорення розмірів  ставок місцевих податків і зборів |
| 2 | Вид консультацій:  телефонному та усному режимі | 7 | Доведена інформація про  розрахунки та обґрунтування необхідності прийняття регуляторного акта, обговорені розміри  ставок місцевих податків і зборів |

**2. Вимірювання впливу регулювання на суб’єктів малого підприємництва (мікро- та малі):**

кількість суб’єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання:

* 219(одиниць), у тому числі:
* малі підприємництва – 22(одиниць);
* мікро-підприємництва –197(одиниць)

Питома вага суб’єктів малого підприємництва у загальній кількості суб’єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив – 10,05% та 89,95% відповідно.

**3. Розрахунок витрат суб’єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання.**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Порядковий номер** | **Найменування оцінки** | **У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)** | | **Періодичні (за наступний рік)** | **Витрати на п’ять років** |
| **Оцінка «прямих» витрат суб’єктів малого підприємництва на виконання регулювання** | | | | | |
| 1 | Придбання необхідного обладнання (пристроїв,  машин, механізмів) | 0 | 0 | | 0 |
| 2 | Процедури повірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування | 0 | 0 | | 0 |
| 3 | Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати – витратні матеріали) | 0 | 0 | | 0 |
| 4 | Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування) | 0 | 0 | | 0 |
| 5 | Інші процедури (сплата податків та зборів, визначених рішенням сільської ради на 2022 рік), гривень | 1825,841  (розрахункова середня сума сплати податків одним суб’єктом малого підприємництва за умови встановлення ставок згідно запропонованого проєкту) |  | |  |
| 6 | Разом, гривень (сума рядків 1+2+3+4+5) | 1825,841 |  | |  |
| 7 | Кількість суб’єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць | 219 | | | |
| **8** | **Сумарно, гривень** | **399859,18** |  | |  |
| **Оцінка вартості адміністративних процедур суб’єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування**  (Для розрахунку вартості 1 людино-години використовується мінімальна заробітна плата , що згідно прогнозу у 2022 році становитиме 6700 грн. та у погодинному розмірі 40,36 грн., відповідно до Бюджетної резолюції затвердженої Кабінетом Міністрів України) | | | | | |
| 9 | Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання | 1год\*40,36 грн.=40,36 | 0 | | 0 |
| 10 | Процедури виконання вимог регулювання | 0,5 год\*40,36 грн.=20,18 | 0 | | 0 |
| 11 | Процедури офіційного звітування | 1год\*40,36 грн.=40,36 | 0 | | 0 |
| 12 | Процедури щодо забезпечення процесу перевірок | 0 | 0 | | 0 |
| 13 | Інші процедури | 0 | 0 | | 0 |
| 14 | Разом, гривень | 100,90 | 0 | | 0 |
| 15 | Кількість суб’єктів малого підпрємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць | 219 | | | |
| **16** | **Сумарно, гривень** | **22097,1** |  | |  |

**БЮДЖЕТНІ ВИТРАТИ**

**на адміністрування регулювання для суб’єктів малого і мікропідприємництва**

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб’єктів малого підприємництва, що встановлюється цим рішенням, не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України.

**4. Розрахунок сумарних витрат суб’єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання.**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№** | **Показник** | **У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)** |
| 1 | Оцінка «прямих» витрат суб’єктів малого підприємництва на виконання регулювання | 399859,18 |
| 2 | Оцінка вартості адміністративних процедур суб’єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування | 22097,1 |
| 3 | Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого регулювання |  |
| 4 | Бюджетні витрати на адміністрування регулювання для суб’єктів малого і мікропідприємництва | 0 |
| **5** | **Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання** | **421956,28** |

**5. Розроблення корегуючих (пом’якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання.**

На основі аналізу визначено, що зазначена сума платежів є прийнятною для суб’єктів малого підприємництва, а впровадження компенсаторних (пом’якшувальних) процедур не потрібно.

**Сільський голова Володимир ПЕРЕПЕЧАЙ**